



Η έννοια της κρατικής ενίσχυσης



Ξενοδοχειακή Βιομηχανία



Κωνσταντίνος Χολέβας – Οικονομικός Λειτουργός, Γραφείο Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

[email: kholevas@mof.gov.cy](mailto:kholevas@mof.gov.cy)

<http://www.publicaid.gov.cy/>

Τηλέφωνο: 22308932

Πτυχίο Οικονομικών Επιστημών, ΜΑ (Οικονομικά της ΕΕ)



Κρατική Ενίσχυση - Σωρευτικά Κριτήρια

Άρθρο 107(1) της ΣΛΕΕ

1. Χορηγείται σε «επιχειρήσεις»

2. Χορηγείται με «κρατικούς πόρους» και καταλογίζεται στο κράτος

3. Προσδίδει οικονομικό πλεονέκτημα σε επιχειρήσεις

4. Επιλεκτική <δίδεται σε ορισμένες επιχειρήσεις ή κλάδους παραγωγής>

5. Νοθεύει τον ανταγωνισμό και επηρεάζει τις συναλλαγές εντός ΕΕ



Έννοια της Επιχείρησης

Οποιαδήποτε Οντότητα

Νομικό ή Φυσικό πρόσωπο

που ασκεί «οικονομική δραστηριότητα»

«Οικονομική δραστηριότητα»:

Κάθε προσφορά αγαθών ή υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά

ΔΕΝ ΕΧΟΥΝ ΣΗΜΑΣΙΑ

Η νομική μορφή του φορέα (π.χ. Κρατικός, Ιδιωτικός, Φιλανθρωπικό σωματείο, Εταιρεία κλπ.)

Σκοποί (π.χ. Κοινωνικοί, Δημοσίου συμφέροντος κλπ.)



Απώλεια κρατικών πόρων και καταλογισμός στο κράτος

Κρατικοί πόροι:

- Πόροι που προέρχονται από τον κρατικό προϋπολογισμό, τους Δήμους/Κοινότητες
- Πόροι κρατικών φορέων/οργανισμών, όταν η συγκεκριμένη ενέργεια διάθεσής τους **καταλογίζεται** στο κεντρικό κράτος
- Πόροι της ΕΕ ή άλλοι ξένοι πόροι που ελέγχονται όμως από το κράτος
- Ιδιωτικοί πόροι που όμως τίθενται στον έλεγχο του κράτους



Παροχή οικονομικού πλεονεκτήματος

- Οποιαδήποτε μείωση του «κανονικού κόστους» της επιχείρησης :
(Κόστος εργασίας, εκπαίδευσης, επενδύσεων, χρηματοδότησης, φορολογίας, προώθησης προϊόντων, έρευνας κλπ.)

- Συγκρίνουμε την κατάσταση της επιχείρησης πριν και μετά την εφαρμογή του μέτρου



Παροχή οικονομικού πλεονεκτήματος

Η εκτίμηση του οικονομικού πλεονεκτήματος είναι αντικειμενική και δεν επηρεάζεται από:

- Τον σκοπό και την πολιτική του κράτους
- Την ανταγωνιστική θέση της επιχείρησης
- Τα ανταγωνιστικά μειονεκτήματα του κράτους
- Την εφαρμογή του σε άλλες επιχειρήσεις ή κλάδους
- Την εφαρμογή του μέτρου σε άλλα κράτη μέλη της ΕΕ



Επιλεκτικότητα

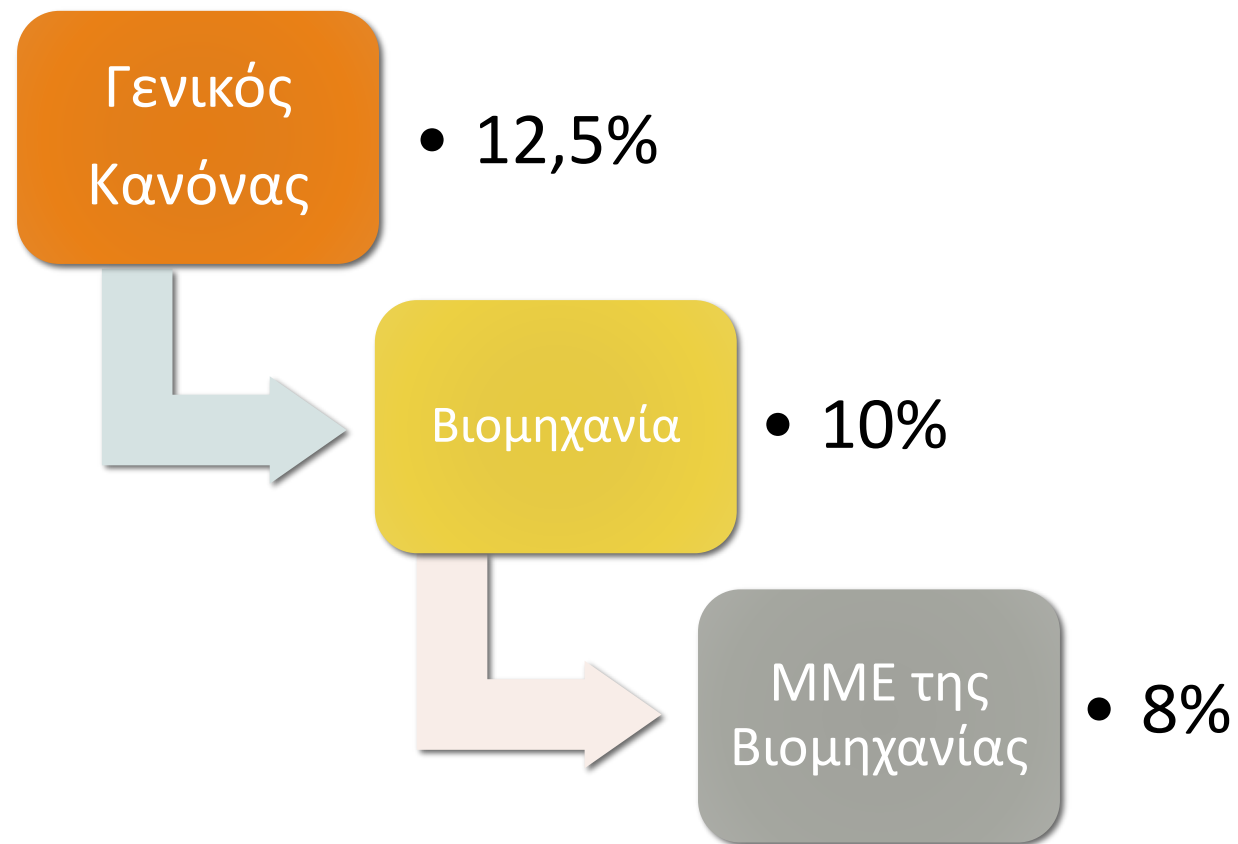
- Γεωγραφική** > π.χ. ενισχύσεις στις επιχειρήσεις δύο επαρχιών της Κύπρου
- Ουσιώδης** > π.χ. ενισχύσεις στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

- de jure** > π.χ. επιχορηγήσεις στον αγροτικό τομέα
- de facto** > π.χ. φορολογική έκπτωση για επενδύσεις άνω των 10 εκ. Ευρώ

Γενικό μέτρο (μη επιλεκτικό) = μέτρο που ευνοεί κατά τον ίδιο τρόπο όλες τις επιχειρήσεις στο πεδίο εφαρμογής του χωρίς διακριτική ευχέρεια της Αρμόδιας Αρχής στην χορήγηση της ενίσχυσης



Κρατική ενίσχυση υπό τη μορφή εξαιρέσεων από τον φορολογικό κανόνα – Άμεση φορολογία εταιρειών





Νόθευση του ανταγωνισμού

Οποιαδήποτε οικονομική ενίσχυση σε επιχειρήσεις που ασκούν δραστηριότητες ανοιχτές στον ανταγωνισμό, θεωρείται ότι νοθεύει τον ανταγωνισμό.

- Εάν η εξεταζόμενη δραστηριότητα δεν είναι ανοιχτή στον ανταγωνισμό αλλά ανταγωνίζεται άμεσα άλλες δραστηριότητες ανοιχτές στον ανταγωνισμό, τότε το κριτήριο πληρούται.
- Δεν νοθεύεται ο ανταγωνισμός, όταν ο δικαιούχος συνιστά νομικό μονοπώλιο που δεν ασκεί άλλες δραστηριότητες ανοιχτές στον ανταγωνισμό. Αυτό όμως δεν ισχύει για την ανάθεση μιας π.χ. δημόσιας υπηρεσίας κατ' αποκλειστικότητα σε μία επιχείρηση καθώς υπάρχει ανταγωνισμός μεταξύ των επιχειρήσεων για την ανάθεση αυτή.



Ο ανταγωνισμός πρέπει να νοθεύεται σε βαθμό που να επηρεάζονται οι συναλλαγές εντός ΕΕ

- Ισχύει όταν η επιχορηγούμενη δραστηριότητα είναι ανοιχτή στον ανταγωνισμό εντός ΕΕ
- Δεν απαιτείται απόδειξη του επηρεασμού - μόνο εύλογη πιθανότητα
- Μέσω της ενίσχυσης αυξάνονται οι εξαγωγές η/και μειώνονται οι εισαγωγές
- Δεν χρειάζεται ο δικαιούχος να εξάγει προϊόντα ή υπηρεσίες για να θεωρηθεί ότι επηρεάζονται οι συναλλαγές εντός ΕΕ – η ενίσχυση μπορεί να δυσκολεύει την είσοδο ξένων επιχειρήσεων στην εγχώρια αγορά



Παραδείγματα μη επηρεασμού των συναλλαγών εντός ΕΕ

- Τοπικά ιατρικά κέντρα
- Τοπικά μουσεία
- Θέατρα τοπικού χαρακτήρα
- Τοπικές πολιτιστικές εκδηλώσεις
- Μικρά λιμάνια/μαρίνες
- Πισίνες και τοπικές εγκαταστάσεις αναψυχής
- Συνεδριακά κέντρα τοπικού χαρακτήρα



Συνήθεις μορφές κρατικής ενίσχυσης

- Επιχορηγήσεις
- Επενδύσεις σε επιχειρήσεις που δεν θα γίνονταν από έναν ιδιώτη επιχειρηματία
- Αποζημιώσεις προς επιχειρήσεις για την εκτέλεση Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος
- Δάνεια ή εγγυήσεις με ευνοϊκότερους όρους από την αγορά
- Εξαιρέσεις από έναν φορολογικό κανόνα
Απαλλαγές, Ελαφρύνσεις
- Ευνοϊκές ρυθμίσεις χρεών ή ανοχή στην είσπραξή τους
που δε θα έκανε μια ιδιωτική τράπεζα
- Αγορά, πώληση, ενοικίαση περιουσίας
με ευνοϊκούς όρους για την επιχείρηση εις βάρος του κράτους



Στοιχεία Επικοινωνίας



ΓΡΑΦΕΙΟ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Λεωφ. Στροβόλου 200, 1^{ος} Όροφος
2048, Λευκωσία

Τηλ: 00357 22308930

Φαξ: 00357 22308949

commissioner@publicaid.gov.cy

www.publicaid.gov.cy

